

Совет Безопасности

Distr.: General
31 July 2019
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 26 июля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

В пункте 10 своей резолюции 2454 (2019) Совет Безопасности просил Секретариат провести оценку достигнутого прогресса в деле достижения основных контрольных показателей, установленных им для оценки мер по осуществлению оружейного эмбарго в отношении Центральноафриканской Республики. Эти контрольные показатели подробно описаны в заявлении Председателя S/PRST/2019/3, в котором Совет Безопасности отметил, что они могли бы послужить основой для оценки роли и актуальности оружейного эмбарго в деле поддержки соответствующих аспектов реформирования сектора безопасности, процесса разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции и управления запасами оружия и боеприпасов. Совет Безопасности отметил далее, что эти контрольные показатели могли бы способствовать углублению понимания властями Центральноафриканской Республики сути оружейного эмбарго, в частности предусмотренных в нем положений об изъятиях, и содействовать налаживанию более тесного сотрудничества между властями Центральноафриканской Республики и Комитетом, учрежденным резолюцией 2127 (2013). В том же заявлении Председателя Совет Безопасности выразил также готовность провести обзор мер по осуществлению оружейного эмбарго, введенного в отношении правительства Центральноафриканской Республики, в частности на предмет приостановки их действия или их постепенной отмены в свете прогресса, достигнутого по контрольным показателям.

В настоящем письме, представленном во исполнение резолюции 2454 (2019), отражены итоги консультаций Секретариата с властями Центральноафриканской Республики, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Группой экспертов по Центральноафриканской Республике, Африканским союзом, Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Миссией Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики, Всемирным банком, Международным валютным фондом, Международной организацией по миграции (МОМ), представителями дипломатического корпуса в Банги и гражданского общества Центральноафриканской Республики.

19-12669 (R) 010819 010819

Просьба отправить на вторичную переработку





Общий контекст

После опубликования моего письма на имя Председателя Совета Безопасности от 31 июля 2018 года (S/2018/752) правительство Центральноафриканской Республики и другие национальные субъекты продолжали призывать к отмене оружейного эмбарго, поскольку они считают, что отмена эмбарго необходима для вооружения Центральноафриканских вооруженных сил, которые постепенно развертываются по всей территории страны. В ноябре Председатель Национальной ассамблеи направил Совету Безопасности и Комитету письмо с просьбой об отмене оружейного эмбарго. 14 декабря аналогичное заявление, подписанное руководителями ряда национальных учреждений Центральноафриканской Республики, было передано в МИНУСКА для дальнейшего препровождения Совету и Комитету. В этих просьбах утверждалось, что с момента первоначального введения эмбарго положение в стране изменилось и что правительство добилось прогресса в налаживании диалога с вооруженными группами и в реформировании сектора безопасности. В них подчеркивалась важность передачи оружия вооруженным силам, с тем чтобы они могли защищать гражданское население. Представители властей Центральноафриканской Республики, некоторые представители дипломатического корпуса и организаций гражданского общества, которые встречались с членами группы по оценке, повторяли эти доводы[1].

Кроме того, в рассматриваемый период в Центральноафриканской Республике произошли заметные политические события, связанные с мирным процессом. 6 февраля 2019 года в Банги представители правительства и 14 вооруженных групп подписали Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике (см. S/2019/145). Это соглашение дает уникальную возможность провести всеобъемлющий мирный процесс и служит основной для поддержки предпринимаемых властями Центральноафриканской Республики усилий по возвращению страны на путь стабильности и восстановления и созданию условий для дальнейшего распространения государственной власти на всей территории страны, содействия осуществлению национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, проведению реформы сектора безопасности, включая передислокацию сил обороны и внутренней безопасности (таких, как вооруженные силы, полиция, жандармерия, управление водных и лесных ресурсов, пенитенциарная система и таможня), а также для содействия в борьбе с безнаказанностью.

Власти Центральноафриканской Республики продемонстрировали свою приверженность выполнению ключевых положений Политического соглашения. Эта приверженность выразилась в формировании инклюзивного правительства, введении в действие на национальном и местном уровнях механизмов последующих действий и обеспечения безопасности в рамках Политического соглашения и в учреждении комиссии с широким представительством в составе сторон-подписантов, которой было поручено рассмотреть связанные с конфликтом вопросы правосудия и подготовить рекомендации для будущей Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. Власти Центральноафриканской Республики также определили правовые рамки и концепцию работы по созданию совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности — переходного механизма обеспечения безопасности,

[1] См. также заключительное коммюнике сорок восьмого совещания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, которое состоялось в Киншасе, Демократическая Республика Конго, 26–31 мая; в этом коммюнике государства — члены Комитета также поддержали призыв властей Центральноафриканской Республики отменить оружейное эмбарго.

предусмотренного в Политическом соглашении. В состав этих подразделений войдут представители национальных сил обороны и безопасности, а также удовлетворяющие требованиям члены вооруженных групп, прошедшие процесс разоружения и демобилизации и проверку на предмет соблюдения прав человека. Предполагается, что они будут способствовать обеспечению безопасности коридоров сезонного перегона скота и мест добычи полезных ископаемых. Подготовка к началу работы этих подразделений ведется в условиях, когда предпринимаются усилия для дальнейшего осуществления национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также реформируются и восстанавливаются общегосударственные и профессиональные силы обороны и внутренней безопасности.

Как указано в моем последнем докладе (S/2019/498), несмотря на то что после подписания Политического соглашения военное противостояние утихло, вооруженные группы не в полной мере выполняют положения Соглашения, касающиеся безопасности. В этой связи гаранты и посредники Политического соглашения продолжают активно работать с вооруженными группами, в том числе в рамках мер реагирования на убийство 21 мая боевиками группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» 39 человек, главным образом гражданских лиц, в нескольких деревнях вблизи Пауа. В результате группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» публично осудила эти убийства, передала правительству троих подозреваемых, подтвердила свою приверженность делу мира и примирения и вывела своих комбатантов с баз в Бохонге, Бокайе и Летеле. Кроме того, 31 мая, а затем вновь 18 июня представители властей Центральноафриканской Республики, МИНУСКА, Африканского союза и ЭСЦАГ совершили совместную поездку в Куи, префектура Уам-Пенде, с тем чтобы провести встречу с лидером группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» Аббасом Сидики и заручиться его поддержкой в проведении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции членов его вооруженной группы для включения их в состав совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности, а также для передачи правосудию остальных лиц, подозреваемых в совершении нападений.

Следует также отметить, что Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики и Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики продемонстрировали признаки своей приверженности выполнению Политического соглашения. 18 мая 108 военнослужащих вооруженных сил смогли передислоцироваться в Кага-Бандоро, префектура Нана-Гребизи. Несмотря на первоначальное сопротивление, лидер Патриотического движения приветствовал развертывание вооруженных сил и выделил продовольствие для организации приветственной церемонии. 19 июня в Нделе, префектура Баминги-Бангоран, Народный фронт распространил коммюнике, в котором подтвердил демонтаж всех незаконных заграждений и снятие ограничений на доступ к общественным зданиям в районах, находящихся под его контролем, что соответствует положениям Политического соглашения. Кроме того, в коммюнике отмечалось, что Народный фронт намерен подтвердить и укрепить основополагающие принципы мира и национального примирения, и к гарантам была обращена просьба незамедлительно осуществить положения Политического соглашения, касающиеся переходных мер безопасности.

Также заслуживает внимания развитие трансграничного сотрудничества между Центральноафриканской Республикой и ее соседями. 6 апреля представители местных властей Чада и Центральноафриканской Республики договорились о частичном открытии границы в Бембере, где граница оставалась закрытой с 2015 года. Они договорились также о создании механизмов расширения сотрудничества в области безопасности и сокращения масштабов насилия,

связанного с сезонным перегоном скота, в том числе путем ускоренного развертывания на границе Центральноафриканских вооруженных сил, сил внутренней безопасности и сотрудников судебных органов. 6 и 7 мая Совместная комиссия Камеруна и Центральноафриканской Республики по вопросам сотрудничества провела свое первое с 2010 года заседание для обсуждения вопросов трансграничной безопасности и сотрудничества в таких областях, как торговля, культура и технологии. Страны региона, в том числе через соответствующие совместные комиссии, должны играть важную роль в пресечении поставок оружия и боеприпасов различным вооруженным группам, которые, как было сообщено группе по оценке, вооружены гораздо лучше, чем силы обороны и безопасности Центральноафриканской Республики (и имеют оружие большего калибра). Совещание Совместной комиссии Республики Конго и Центральноафриканской Республики планируется провести в Банги 1–3 августа.

Оружейное эмбарго

С июля 2018 года условия оружейного эмбарго и предоставления исключений из него остаются неизменными. В настоящее время в санкционном перечне Комитета, который в последний раз обновлялся 18 апреля 2019 года, значатся 11 физических лиц и 2 организации.

На основании положений об изъятии из оружейного эмбарго правительство Центральноафриканской Республики может представлять Комитету просьбы о получении оружия и связанных с ним материальных средств, в связи с чем правительству была оказана соответствующая поддержка. Я отмечаю, что в дополнение к другим своим задачам МИНУСКА продолжает вносить существенный вклад в деятельность по оказанию властям Центральноафриканской Республики помощи с подготовкой просьб об изъятии.

После введения 3 декабря 2013 года оружейного эмбарго правительство представило в общей сложности 15 просьб об исключении из эмбарго, 14 из которых были одобрены Комитетом, а одна находится на рассмотрении. После представления моего письма от 31 июля 2018 года правительство Центральноафриканской Республики направило еще две просьбы об изъятии, и обе эти просьбы были удовлетворены Комитетом.

Кроме того, после введения блокады правительство Центральноафриканской Республики направило в общей сложности 10 уведомлений, три из которых были направлены после представления моего письма от 31 июля 2018 года. После введения оружейного эмбарго Комитет получил в общей сложности 62 просьбы об изъятии и 66 уведомлений от государств-членов и международных организаций (включая МИНУСКА, Программу развития Организации Объединенных Наций и Европейский союз). Из этого числа 8 просьб об изъятии и 22 уведомления были направлены государствами-членами и международными организациями для рассмотрения Комитетом уже после представления моего письма от 31 июля 2018 года.

В результате общее число единиц оружия и боеприпасов, одобренных Комитетом для ввоза с 2015 года, достигло примерно 10 000 единиц оружия и 16 000 000 патронов. Главным получателем оружия и боеприпасов оставались вооруженные силы, за которыми следуют силы внутренней безопасности (полиция и жандармерия).

С августа 2018 года Комитет провел одно заседание (в январе 2019 года) по вопросу об оружейном эмбарго с участием (по видеосвязи) министра обороны Центральноафриканской Республики, которое поспособствовало усилению взаимодействия между Комитетом и правительством и улучшению понимания

действующего режима, включая предусмотренные в рамках него процедуры уведомления и изъятия. Также хочу отметить, что с 1 по 4 октября 2018 года Председатель Комитета находился в Центральноафриканской Республике с рабочим визитом, что также способствовало налаживанию более тесного диалога между властями Центральноафриканской Республики и Комитетом по вопросу о мерах, предусмотренных оружейным эмбарго.

Достигнутый прогресс в сравнении с контрольными показателями

В настоящем разделе Совету Безопасности представлена обновленная информация о прогрессе в достижении каждого из пяти ключевых контрольных показателей, приведенных в документе S/PRST/2019/3, для оценки и корректировки Советом Безопасности, при необходимости, эмбарго на поставки оружия в Центральноафриканскую Республику.

Контрольный показатель a): достижение правительством Центральноафриканской Республики прогресса в деле эффективного осуществления и обеспечения стабильного финансирования из бюджетных средств национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, в частности социально-экономической реинтеграции бывших членов вооруженных групп, а также интеграции прошедших аттестацию бывших членов вооруженных групп в состав всех структур негражданского персонала

С 2015 года власти Центральноафриканской Республики при поддержке международных партнеров реализовали ряд инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции, включая экспериментальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции[2], по итогам которой в апреле 2017 года была разработана национальная программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Требования для участия в национальной программе, разработанные в соответствии с соглашением о принципах разоружения, демобилизации и реинтеграции, были согласованы на Бангийском форуме 10 мая 2015 года. В дополнение к этим инициативам по разоружению, демобилизации и реинтеграции была разработана программа сокращения масштабов насилия на местах.

Правительство обеспечило правовую базу, институциональные механизмы и финансовую поддержку, необходимые для практического осуществления национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая разрабатывалась в консультации с вооруженными группами. Национальная программа направлена на разоружение и демобилизацию 5000 бывших комбатантов вооруженных групп, 1500 детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами, и репатриацию примерно 500 бывших комбатантов. Для оказания содействия в решении проблем, касающихся политических,

[2] Экспериментальная программа предусматривала участие 560 комбатантов из всех 14 вооруженных групп в 7 пунктах базирования. По завершении этого экспериментального процесса 438 комбатантов, включая 18 женщин, из 12 из 14 вооруженных групп (за исключением Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики и группы «Революция и справедливость», отделение в Сайо) были разоружены и демобилизованы; было изъято 309 единиц оружия, 7257 патронов и 499 взрывных устройств. Из указанного числа разоруженных и демобилизованных лиц 198 бывших комбатантов, включая 18 женщин, прошли процесс социально-экономической реинтеграции, а 232 человека (включая 6 женщин) были приняты в состав вооруженных сил. Три человека не прошли процедуру проверки, один был признан непригодным, а четверо не явились. Процесс социально-экономической реинтеграции демобилизованных комбатантов завершен.

стратегических, технических и оперативных аспектов реализации национальной программы, правительство учредило Стратегический комитет по вопросам разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и национального примирения под председательством президента Фостена-Арканжа Туадеры, Технический комитет по координации вопросов разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции/реформирования сектора безопасности/национального примирения, Группу по осуществлению национальной программы (Unité d'execution) и Контрольно-консультативный комитет по вопросам разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции[3] и назначило специального координатора, подотчетного президенту Туадере. Национальная программа, затраты на реализацию которой оцениваются в 45 млн долл. США, почти полностью финансируется из средств ЭСГЦАГ, Всемирного банка, двустороннего механизма финансирования Соединенных Штатов Америки, Франции, МИНУСКА и правительства.

17 декабря 2018 года президент официально объявил о запуске национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции в Пауа (префектура Уам-Пенде в северо-западной части страны). В период с 18 декабря 2018 года по 18 января 2019 года были разоружены и демобилизованы 137 комбатантов (включая двух женщин), в том числе 61 комбатант из группы «Революция и справедливость», отделение в Сайо (включая 1 женщину), 58 комбатантов из группы «Революция и справедливость», отделение в Беланге (включая 1 женщину) и 18 комбатантов из «антибалаки». Было изъято 103 единицы оружия, 93 гранаты, 7 реактивных снарядов, 2 миномета и 3199 патронов.

В связи с проведением мирных переговоров между правительством и вооруженными группами в конце января 2019 года мероприятия по разоружению и демобилизации были приостановлены. 30 мая в Пауа возобновились мероприятия по разоружению и демобилизации, в ходе которых были разоружены и демобилизованы еще 90 комбатантов (включая 2 женщин)[4], удовлетворявших требованиям для участия в национальной программе разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции. 30 июня, когда группа по оценке находилась в Банги, в западной части страны начался комплекс мероприятий по разоружению и демобилизации, ориентированных на комбатантов группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», Демократического фронта центральноафриканского народа (ДФЦН), Союза республиканских фундаментальных сил (СРФС) и «антибалаки».

Что касается социально-экономической реинтеграции, то правительство подписало с МОМ[5] и группой «АКТЕД»[6] (международной неправительственной организацией) контракты на сумму около 12 млн долл. США на проведение работ по социально-экономической реинтеграции 1000 бывших комбатантов и реализации проектов поддержки на местах. Запланированные к проведению в течение одного года мероприятия по социально-экономической интеграции, которые в полном объеме финансируются Всемирным банком, разрабатывались с учетом выводов, сделанных по результатам экспериментальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая позволила повысить эффективность работы Группы по осуществлению национальной программы (Unité d'execution) благодаря полученному опыту в вопросах реинтеграции.

[3] В состав Комитета входят также представители 14 вооруженных групп.

[4] Восемьдесят девять комбатантов из группы «Революция и справедливость», отделение в Сайо/Лютер, и 1 комбатант из группы «Революция и справедливость», отделение в Беланге.

[5] Эти контракты охватывают Пауи и Нделе.

[6] Для охвата районов близ Буара, Куи, Брии и Бирао.

Кроме того, в рамках подписанной с правительством программы МОМ открыла пять учебных центров: в Пауа (два центра), Баваре, Талее и Бозуме.

В апреле 2019 года в Пауа началась работа по социально-экономической реинтеграции 137 бывших комбатантов (включая 2 женщин)[7], разоруженных в период с декабря 2018 года по январь 2019 года. В то же время в рамках подготовки к участию в процессе социально-экономической реинтеграции был завершен сбор сведений о 90 бывших комбатантах, разоруженных в мае и июне. 29 июня группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» приступила к разоружению и демобилизации своих комбатантов в Мамбере-Кадеи и, как ожидается, в июле продолжит эту работу в Нана-Мамбере и Уам-Пенде. В июне и июле ДФЦН и группа «Революция и справедливость» завершили процесс разоружения своих комбатантов. По состоянию на 10 июля 494 комбатанта из «антибалаки»/крыло Нгаиссоны, «антибалаки»/крыло Мокомы, группы «Революция и справедливость», отделение в Сайо, группы «Революция и справедливость», отделение в Беланге, группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», ДФЦН и СРФС были разоружены и демобилизованы и в настоящее время готовятся к процессу социально-экономической реинтеграции в рамках национальной программы или интеграции в совместные специальные подразделения по обеспечению безопасности или силы обороны и безопасности.

Национальная программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации осуществляется с учетом положений Политического соглашения. В настоящее время в состав вновь сформированного правительства входят два министра по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, один из которых был назначен от вооруженных групп. Контрольно-консультативный комитет провел два заседания (30 апреля и 17 мая 2019 года), в ходе которых было подчеркнуто, что члены вооруженных групп, желающие войти в состав совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности, должны пройти процедуру разоружения и демобилизации, а также проверку на предмет соблюдения прав человека. Вооруженные группы согласились представить свои списки комбатантов, удовлетворяющих требованиям (в соответствии с Политическим соглашением). Почти все вооруженные группы представили свои списки, хотя они всё еще неполные. В ходе проведения миссии по оценке группа имела возможность обсудить НПРДРР с представителями вооруженных групп, которые заняли министерские должности в правительстве. Эти представители заявили, что поддерживают подход правительства и его планы в отношении разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции, и отметили при этом такие трудности с осуществлением программы, как необходимость повышения осведомленности членов вооруженных групп об этой программе и необходимость ускорения хода ее осуществления.

В дополнение к национальной программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации правительство разработало также программу сокращения масштабов насилия на местах[8], которая в условиях локальных конфликтов стала важным стабилизационным фактором. В рамках программы сокращения масштабов насилия на местах основное внимание уделяется тем членам вооруженных групп, которые не подпадают под действие НПРДРР, и другим членам общин, включая женщин и молодежь. Стратегия национальной

---

[7] Шестьдесят два из 137 человек заявили о своем желании войти в состав вооруженных сил, полиции и жандармерии. В ожидании рассмотрения их кандидатур им было предложено принять участие в программе социальной реинтеграции, и они это предложение приняли.

[8] Программа сокращения масштабов насилия на местах предусматривает организацию краткосрочных учебных курсов, развитие приносящих доход видов деятельности, проведение семинаров для содействия социальной сплоченности и примирению, а также восстановление инфраструктуры на местах.

программы сокращения масштабов насилия на местах разрабатывалась правительством при поддержке МИНУСКА и в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими национальными и международными заинтересованными сторонами. Хотя национальная стратегия еще официально не утверждена, она служит основой для программы, которая в настоящее время осуществляется в девяти местах по всей территории страны при поддержке МИНУСКА и в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и МОМ.

Программой сокращения масштабов насилия на местах, осуществляемой при финансовой поддержке МИНУСКА, Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, Канады и Соединенных Штатов, было охвачено в общей сложности 22 000 человек. С июля 2018 года по май 2019 года 6850 человек, в том числе 1462 женщины, приняли участие в мероприятиях, проведенных в рамках программы сокращения масштабов насилия на местах и организованных при поддержке МИНУСКА.

В настоящее время правительство проводит консультации и разрабатывает концепцию интеграции в состав всех структур негражданского персонала бывших членов вооруженных групп, прошедших проверку. После проведения Бангийского форума президент Центральноафриканской Республики учредил в феврале 2018 года Стратегическую группу по проблемам интеграции членов вооруженных формирований в состав сил обороны и безопасности (Groupe de réflexion stratégique sur la question d'intégration des éléments des groupes armés dans les forces de défense et de sécurité intérieure). Эту группу возглавляет Генеральный инспектор Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, и в ее состав входят 20 членов, представляющих все виды сил безопасности и обороны Центральноафриканской Республики, а также национальный компонент реформирования сектора безопасности, МИНУСКА и Миссию Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики. Группа отвечает за разработку предложений по решению проблемы интеграции бывших комбатантов в состав сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики.

18 июня и 24 августа 2018 года Стратегический комитет по вопросам разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и национального примирения одобрил различные предложения, которые задают направление работы Стратегической группы. Утвержденная стратегия предусматривает a) ограниченную интеграцию лиц из 14 вооруженных групп, прошедших процесс разоружения и демобилизации и удовлетворяющих строгим требованиям[9]; b) установление для удовлетворяющих требованиям и демобилизованных бывших комбатантов интеграционной квоты на уровне 10 процентов (1087 человек) от планируемого на пятилетний период (2019–2023 годы) набора 10 873 новых сотрудников сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики; c) политическую интеграцию некоторых лидеров вооруженных групп; и d) социально-экономическую реинтеграцию большинства их членов. Такая стратегия была представлена вооруженным группам на двух упомянутых выше заседаниях Контрольно-консультативного комитета.

18 января 2019 года, после утверждения этой стратегии, президент Туадера дал указание учредить комитет по надзору за процессом интеграции бывших

[9] К кандидатам предъявляются следующие требования: они должны владеть письменной и устной речью на французском языке и языке санго, быть в возрасте 18–25 лет, иметь гражданство Центральноафриканской Республики, иметь хорошую физическую форму и здоровье и пройти проверку на предмет соблюдения прав человека.

комбатантов в состав сил обороны и безопасности. В феврале 2019 года Комитет провел практикум, в ходе которого были разработаны подробные предложения в отношении механизмов интеграции, критериев, квот и унификации званий[10].

29 марта и 7 апреля президент Туадера подписал два указа о создании нормативно-правовой базы, необходимой для формирования совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности. В этих указах отмечалось, что прохождение процесса разоружения и демобилизации и проверки являются предварительными условиями для интеграции вооруженных групп, что право производить аресты имеют только представители сил внутренней безопасности, входящие в состав специальных подразделений, и что военный кодекс правосудия применяется ко всем представителям сил обороны и безопасности, входящим в состав специальных подразделений, тогда как для бывших членов вооруженных групп будет разработана отдельная нормативная база. В указах также уточняется, что в число задач специальных подразделений должна входить охрана мест добычи полезных ископаемых. Концепция создания специальных подразделений предполагает формирование подразделений численностью в 2000 человек, и в каждую из трех зон обороны за пределами Бангийской автономной зоны будут направлены по 660 человек. Предполагается, что шестьдесят процентов личного состава специальных подразделений будет формироваться из числа бывших членов вооруженных групп, а остальная часть личного состава будет набрана из сил обороны и безопасности.

Правительство также назначило трех лидеров вооруженных групп военными советниками премьер-министра по вопросам совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности, а начальник штаба вооруженных сил создал рабочую группу, в задачу которой входит укрепление координации в деле ввода этих подразделений в действие. 4 июля премьер-министр издал указ об учреждении Стратегического комитета управления совместными специальными подразделениями по обеспечению безопасности, который займется определением политических и стратегических направлений деятельности специальных подразделений. Правительство намерено начать учебные мероприятия в Буаре в августе 2019 года в целях развертывания первых специальных подразделений в октябре. Правительство планирует также развернуть специальные подразделения в центральном регионе, как только расположенные там вооруженные группы будут готовы к разоружению и демобилизации.

При поддержке Миссии Европейского союза по подготовке правительство намерено также направить в специальные подразделения 90 инструкторов вооруженных сил и сил внутренней безопасности — по 30 инструкторов в каждое подразделение[11]. Бюджет, необходимый для работы специальных

[10] Цель семинара, который состоялся 4–15 февраля 2019 года, заключалась в разработке справочного документа по вопросам содействия установлению мира, примирения и социальной сплоченности посредством интеграции и унификации званий. С учетом конкретных случаев в документе представлены три варианта интеграции и унификации званий, а также определены сопутствующие проблемы и возможности. Вариант 1 предусматривает интеграцию в состав вооруженных сил и жандармерии 5–10 процентов членов каждой категории и унификацию их званий. Вариант 2 предусматривает интеграцию во все подразделения 10 процентов от общего числа бывших комбатантов в качестве офицерского и сержантского состава и унификацию их званий. Вариант 3 предусматривает интеграцию отдельных подразделений в состав вооруженных сил и жандармерии.

[11] Правительство назначило 20 военнослужащих, 5 полицейских и 5 жандармов инструкторами в первых совместных специальных подразделениях по обеспечению безопасности в западном секторе. Миссия Европейского союза по подготовке планирует в конце июля провести двухнедельные курсы по подготовке инструкторов для этих назначенных должностных лиц.

подразделений, составляет 15 млн долл. США, и средства для него предоставляются правительством (которое будет покрывать расходы на выплату денежного довольствия военнослужащим сил обороны и безопасности в составе специальных подразделений), Фондом миростроительства (3 млн долл. США на первоначальные операции) и Европейским союзом (5,6 млн долл. США на первый год с дальнейшим привлечением средств для реализации программы, а также для финансирования развертывания 45 наблюдателей Африканского союза).

Контрольный показатель b). Разработка правительством Центральноафриканской Республики документа по планированию с подробным описанием потребностей властей Центральноафриканской Республики в плане устройства складских помещений для оружия и боеприпасов и в плане проведения подготовки и аттестации личного состава сил обороны и безопасности по управлению запасами и складами оружия и боеприпасов, а также проведения эффективной работы по расширению надлежащих складских помещений и наращиванию потенциала и по проведению эффективной подготовки личного состава сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики с учетом потребностей властей Центральноафриканской Республики, окончательно определенных в указанном документе по планированию

Во время пребывания группы по оценке в Банги правительство предоставило ей экземпляр своего документа по планированию, в котором подробно излагаются потребности Центральноафриканской Республики в плане устройства складских помещений для оружия и боеприпасов, проведения подготовки и аттестации сотрудников по управлению запасами оружия и боеприпасов. В документе описываются потребности министерства обороны, министерства внутренних дел, министерства водных и лесных ресурсов, министерства финансов и бюджета (для таможни) и министерства шахт. В документе по планированию потребности в плане устройства складских помещений для оружия и боеприпасов приводятся отдельно для каждой структуры в разбивке по силам обороны и безопасности, месту расположения, организационным подразделениям и персоналу. Как указывается в документе по планированию, при определении этих потребностей учитывались существующие законы и национальные планы, применимые к соответствующим структурам. Правительство также представило этот документ Комитету, учрежденному резолюцией 2127 (2013).

Правительство подчеркнуло, что в основу документа по планированию положен принцип перехода от модели хранения к модели управления запасами оружия и боеприпасов, которое будет осуществляться подготовленными и аттестованными сотрудниками в соответствии с транспарентными институциональными и нормативными рамками. Переход к новой модели будет зависеть от того, удастся ли привлечь достаточно подготовленных сотрудников и получить в распоряжение намеченные складские помещения. В документе также учитывается важность приобретения прав собственности для строительства новых складских помещений.

Исходя из первоначального анализа этого документа группой по оценке в консультации с властями Центральноафриканской Республики, правительство прогнозирует, что до 2023 года включительно общие потребности составят 295 складских помещений различных классов для хранения 28 826 единиц оружия. Что касается вооруженных сил, то в общей сложности планируется организовать 75 складов для хранения, согласно прогнозам, 11 024 единиц оружия. Что касается полиции, то для нее планируется организовать в общей сложности 67 складов для хранения 7142 единиц оружия, в том числе несмертоносного

действия, а для жандармерии — 120 складов для хранения 9121 единицы оружия, в том числе несмертоносного действия. Министерству водных и лесных ресурсов требуются складские помещения для хранения, согласно прогнозам, 641 единицы оружия. Министерство организует восемь собственных складских помещений, а остальные складские помещения будут располагаться на территории запланированных складов министерства внутренних дел (полиции и жандармерии). Министерству шахт потребуются складские помещения для хранения 600 единиц оружия, которые тоже планируется разместить на территории складов министерства внутренних дел. Согласно расчетам министерства финансов и бюджета, сотрудникам таможни потребуется 25 складов для хранения 298 единиц оружия.

В документе по планированию до 2023 года включительно предусматриваются минимальные будущие потребности в 9 492 562 единицах боеприпасов[12]. Эта цифра включает 8 417 132 единицы боеприпасов для вооруженных сил (потребности в боеприпасах даются в разбивке по подразделениям), 324 600 единиц для полиции, 618 580 единиц для жандармерии, 83 190 единиц для министерства водных и лесных ресурсов, 33 600 единиц для министерства шахт и 15 460 единиц для министерства финансов и бюджета. Правительство сообщило группе по оценке о том, что из-за нехватки времени и возможностей оно еще не определило потребности в складских помещениях для хранения боеприпасов в различных зонах обороны в соответствии с планируемым развертыванием вооруженных сил. Министерство внутренних дел также еще не определило потребности в боеприпасах для каждого подразделения жандармерии и полиции, которые планируется развернуть. Что касается других министерств, то, учитывая меньшие объемы боеприпасов, они не представили разбивку своих потребностей в хранении боеприпасов, поскольку, по их планам, такие запасы боеприпасов можно было бы легко разместить на проектируемых оружейных складах.

В документе по планированию также прогнозируются общие потребности в 1180 обученных и аттестованных сотрудников, отвечающих за хранение оружия и боеприпасов и управление ими. Что касается потребностей в обучении, то вооруженным силам требуются 368 специалистов по управлению запасами оружия и 192 специалиста по управлению запасами боеприпасов. Полиции требуется 190 специалистов, жандармерии — 247, министерству водных и лесных ресурсов — 64, министерству шахт — 68 и таможне — 51. Согласно документу по планированию, сотрудников, прошедших подготовку по вопросам управления оружием и боеприпасами, необходимо также заносить в базу данных по людским ресурсам в целях обеспечения строгого контроля.

Власти Центральноафриканской Республики приняли решение о принятии стандартизированной процедуры выдачи разрешений сотрудникам сил обороны и безопасности, отвечающим за управление оружием и боеприпасами, которая предусматривает процесс аттестации. Выдавать такие разрешения могут министры обороны, внутренних дел и финансов и бюджета (для таможни). Министерства шахт и водных и лесных ресурсов, будучи ограниченными в возможностях, будут делегировать выдачу этих разрешений министерству внутренних дел.

С 2014 года власти Центральноафриканской Республики при поддержке международных партнеров восстановили и построили физическую инфраструктуру хранения оружия и боеприпасов. С 2015 по 2018 год Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, построила 17 оружейных складов

[12] Прогнозируемые боеприпасы в основном относятся к стрелковому оружию и легким вооружениям.

и восстановила еще 32 оружейных склада в различных регионах, а 3 оружейных склада были восстановлены за счет бюджета министерства обороны.

Группе по оценке была предоставлена возможность наблюдать в Банги за подготовкой 20 комплектов для временного хранения (10 контейнеров для хранения 9600 единиц оружия и 10 контейнеров для хранения 15 миллионов единиц боеприпасов). Эти комплекты для временного хранения финансируются министерством обороны и планируются к развертыванию в трех различных зонах обороны. Группа по оценке также совершила поездку в Буар, где она наблюдала за тем, как Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в поддержку национального плана обороны завершает строительство одного оружейного склада, рассчитанного на 600 единиц оружия, двух оружейных складов, рассчитанных на 220 единиц оружия, и одного оружейного склада для учебного центра, рассчитанного на 600 единиц оружия. Кроме того, ведется строительство склада боеприпасов, рассчитанного на 4 миллиона единиц боеприпасов и 3200 килограммов взрывчатого материала.

По оценкам правительства, в этих складских помещениях может храниться более 23 150 единиц оружия и 22,5 миллиона единиц боеприпасов сил обороны и безопасности. Поэтому правительство уверено, что оно располагает возможностями для хранения дополнительных единиц оружия, включая вторую поставку оружия из Российской Федерации, одобренную Комитетом в январе 2019 года. Что касается учебной подготовки, то более 300 сотрудников национальных сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики прошли курсы обучения и подготовки в целях укрепления потенциала, в том числе по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, которые были организованы Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием/ МИНУСКА, Европейским союзом, Египтом, Китаем, Марокко, Руандой, Российской Федерацией, Соединенными Штатами, Францией и Экваториальной Гвинеей.

Правительство сообщило группе по оценке о том, что отсутствие контроля над его территорией и недостаточное финансирование препятствуют прогрессу в достижении этого контрольного показателя. В отсутствие конкретной инфраструктуры сотрудники, прошедшие подготовку в области управления оружием и боеприпасами, не могут в полной мере применить полученные знания на практике. Правительство просит оказать ему международную поддержку, которая дополнила бы его усилия по достижению этого контрольного показателя, в частности для основания учебного центра по управлению запасами оружия и боеприпасов, который мог бы использоваться различными министерствами. Такой учебный центр мог бы способствовать распространению общих стандартов среди сотрудников сил обороны и безопасности.

Контрольный показатель c). Завершение подготовки правительством Центральноафриканской Республики протокола для сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики по вопросам регистрации оружия и управления его запасами, охватывающего переданные властям Центральноафриканской Республики стрелковое оружие, легкие вооружения и боеприпасы, включая охотничье оружие и боеприпасы, и создание системы выдачи оружия на руки и системы принятия мер для индивидуализации ответственности в случае утери, хищения или перенаправления оружия, а также по вопросам проведения эффективной работы по повышению квалификации лиц, занимающихся регистрацией оружия и управлением его запасами, и проведением согласно национальному законодательству расследований в случае его хищения вследствие несоблюдения требований управления его запасами

Правительство сообщило группе по оценке о том, что оно разработало временные протоколы для управления недавними поставками оружия, одобренными Комитетом. Оно указало также, что приступит к работе над стандартизированным протоколом регистрации и управления для своих сил обороны и безопасности, исходя из опыта этих недавних поставок. Силы обороны и безопасности разработали или, в случае полиции и жандармерии, завершают разработку директив о регистрации оружия и управлении его запасами, в которых подробно описывается общая ответственность этих учреждений за оружие и боеприпасы. В этих директивах также устанавливаются стратегии и принципы управления запасами оружия и боеприпасов в соответствующих силах обороны и безопасности, а также механизмы внутреннего контроля и обеспечения безопасности на оружейных складах. Правительство сообщило группе по оценке о том, что оно разработает дальнейшие процедуры для проведения в жизнь этих директив.

В указанных директивах, однако, уточняется процедура выдачи оружия на руки. Что касается индивидуальной ответственности, то правительство указало, что в случае утери или хищения оружия будут применяться, в зависимости от обстоятельств, уголовный кодекс, кодекс военной юстиции и военные дисциплинарные правила. Например, в статье 110 кодекса военной юстиции 2017 года предусматривается, что за утрату или ненадлежащее использование оружия, боеприпасов, транспортных средств, средств, денежных средств или материалов, предоставленных для несения военной службы, может быть назначено наказание сроком от 2 до 20 лет. Индивидуальное наказание может включать пожизненное заключение в зависимости от стоимости утраченного или ненадлежащим образом использованного материала. В ходе своего визита в Буар группа по оценке также убедилась в том, что для ежедневной выдачи оружия с оружейного склада и его возврата существует индивидуализированная система.

Контрольный показатель d). Завершение правительством Центральноафриканской Республики работы по созданию Национальной комиссии по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и начало работы Комиссии

Национальная комиссия по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений была создана указом президента 14 февраля 2017 года. С тех пор была определена организационная структура Комиссии, которая приступила к работе; были назначены ее председатель и исполнительный секретарь, набраны восемь сотрудников, и выделены бюджетные ассигнования для ее постоянного технического секретариата. Эти восемь сотрудников уже приступили к исполнению своих обязанностей, и их должности финансируются соответствующими головными учреждениями; кроме того, были наняты 5 из 15 вспомогательных сотрудников (считается, что этого Комиссии на данный момент будет

достаточно). В распоряжение Комиссии предоставлены бюджетные ассигнования в размере 40 миллионов франков КФА (примерно 69 000 долл. США). Комиссия сообщила группе по оценке о том, что в ближайшие пять лет она рассчитывает получать от правительства бюджетные ассигнования в размере 1 миллиарда франков КФА (примерно 1,7 млн долл. США) в год. К концу 2018 года штаб-квартира Комиссии стала располагаться в офисе, оснащенном 10 компьютерами и другой оргтехникой.

В июле 2017 года был разработан план начала работы Комиссии. В рамках этого плана в 2017 году была завершена подготовка базового доклада об управлении запасами оружия и боеприпасов, а 18 января 2018 года стратегический комитет утвердил национальную стратегию борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений на период 2019–2023 годов. Для реализации этой национальной стратегии Комиссия разработала проект национального плана действий, который предстоит одобрить ее пленарной ассамблее и утвердить стратегическому комитету.

Контрольный показатель e). Принятие правительством Центральноафриканской Республики протокола о сборе, уничтожении или передаче вооруженным силам и силам внутренней безопасности Центральноафриканской Республики изъятых властями Центральноафриканской Республики излишних, незарегистрированных или находящихся на незаконном хранении оружия и боеприпасов, в частности в целях борьбы с незаконным распространением оружия и боеприпасов в Центральноафриканской Республике, и принятие мер для эффективного осуществления такого протокола

Протокол о сборе, уничтожении или передаче вооруженным силам и силам внутренней безопасности Центральноафриканской Республики изъятых властями Центральноафриканской Республики излишних, незарегистрированных или находящихся на незаконном хранении оружия и боеприпасов еще предстоит доработать. Необходимые для этого работы предусмотрены в проекте национального плана действий Комиссии. Тем не менее Комиссия при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) приступила к работе в этом направлении. С 22 по 28 июня 2019 года в Банги проходил семинар по вопросу о протоколе, в ходе которого было установлено, что́ будет заложено в основу проекта протокола.

В отсутствие протокола в Центральноафриканской Республике действуют определенные законы, имеющие отношение к выполнению обязательств по данному контрольному показателю. Эти законы нуждаются в обновлении в соответствии с международными соглашениями и конвенциями, подписанными страной, что позволит привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами и обязательствами, касающимися управления запасами оружия и боеприпасов и их хранения. Группа по оценке была проинформирована о том, что для завершения работы над этими обновлениями была создана межведомственная рабочая группа под эгидой Комиссии при поддержке Европейского союза и УНП ООН. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке в координации с ЭСЦАГ также оказывают поддержку национальным и региональным усилиям в области контроля за стрелковым оружием в рамках инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать в Африке к 2020 году».

Кроме того, правительство сообщило группе по оценке о существующей административной практике, в том числе в контексте судебных разбирательств по вопросам конфискации, сбора, уничтожения или передачи оружия. В соответствии с административной процедурой в случае конфискации оружия вооруженными силами сначала начальнику штаба вооруженных сил направляется отчет, затем изъятое оружие регистрируется в центральном арсенале, после чего оружие возвращается тому подразделению, которое его захватило, и передается в распоряжение оружейному мастеру подразделения.

Правительство и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также сообщили группе по оценке о концептуальной записке, которая была подготовлена с целью содействовать Комиссии в разработке национальной базы данных по управлению запасами оружия и в маркировке определенного числа единиц оружия с использованием принятой системы маркировки оружия и с помощью подготовленного персонала. Эта концептуальная записка была одобрена Комиссией, однако для перехода к этапу разработки и осуществления программы потребуется финансовая поддержка со стороны доноров.

Заключение

Правительство и его партнеры продемонстрировали приверженность достижению необходимого прогресса в соответствии с установленными контрольными показателями. Необходимо побудить их к дальнейшим усилиям на этом направлении, несмотря на значительные потребности правительства и сохраняющиеся серьезные проблемы. Приведенная выше оценка прогресса в достижении контрольных показателей позволяет выявить те сферы, в которых правительство может извлечь максимальную пользу из транспарентной, согласованной и скоординированной помощи со стороны партнеров. Международные партнеры играют важнейшую роль в оказании финансовой, технической и иной помощи правительству с целью помочь ему добиться дальнейшего прогресса в достижении контрольных показателей.

Правительство и некоторые партнеры полагают, что процесс получения разрешений на оружие и боеприпасы через Комитет, учрежденный резолюцией 2127 (2013), и, соответственно, на их поставки является сложным и трудоемким, что имеет негативные оперативные последствия. Группа по оценке получила информацию о том, что, хотя в отличие от вооруженных групп правительство, согласно положениям оружейного эмбарго, может получать оружие и боеприпасы для своих сил, вооруженные группы по-прежнему приобретают оружие, незаконно провозимое через страны региона. Так, у них оказываются новые виды оружия более крупного калибра, чем оружие, имеющееся в распоряжении правительства. Из-за такого неравномерного распределения вооружений в стране создается впечатление, что оружейное эмбарго несправедливо применяется по отношению к правительству, ограничивая его способность эффективно распространять государственную власть и защищать население. Между тем вооруженные группы продолжают безнаказанно действовать в некоторых регионах, что имеет последствия не только для гражданского населения, но и для сотрудников международных и неправительственных организаций. Такое впечатление, к сожалению, может также иметь политические последствия, особенно сейчас, когда страна готовится к предстоящим выборам и продолжает выполнять положения мирного соглашения.

Совету Безопасности следует также пристально следить за тем, насколько эффективно оружейное эмбарго применяется по отношению к вооруженным группам, а также за достижением пяти установленных контрольных показателей. В этой связи следует активизировать усилия по повышению эффективности

применения оружейного эмбарго в отношении вооруженных групп. Комитету по санкциям следует выявить поставщиков и посредников в деле незаконной передачи оружия вооруженным группам в Центральноафриканской Республике и включить их в соответствующий перечень для применения адресных санкций. В этой связи Группа экспертов призвана играть важную роль в отслеживании изъятого оружия, установлении источников его финансирования (физических и юридических лиц), производства и поставок, включая маршруты незаконного оборота, в сотрудничестве в соответствующих случаях с другими группами экспертов по санкциям. Приоритетное внимание следует уделять расследованию деятельности вооруженных групп, располагающих оружием более крупного калибра.

Региону отводится важная роль в эффективном осуществлении эмбарго на поставки оружия в Центральноафриканскую Республику. Важно в срочном порядке восстановить все двусторонние комиссии с соседними странами, которые будут прилагать усилия к тому, чтобы положить конец незаконному ввозу оружия в Центральноафриканскую Республику. Важным шагом в этом направлении является недавнее восстановление двусторонней комиссии с Камеруном; другие соседние страны должны последовать его примеру. Осуществлению оружейного эмбарго может способствовать восстановление трехсторонних сил с Чадом и Суданом. Важно также, чтобы Центральноафриканская Республика располагала необходимыми возможностями для того, чтобы надлежащим образом внести свой вклад в работу этих механизмов.